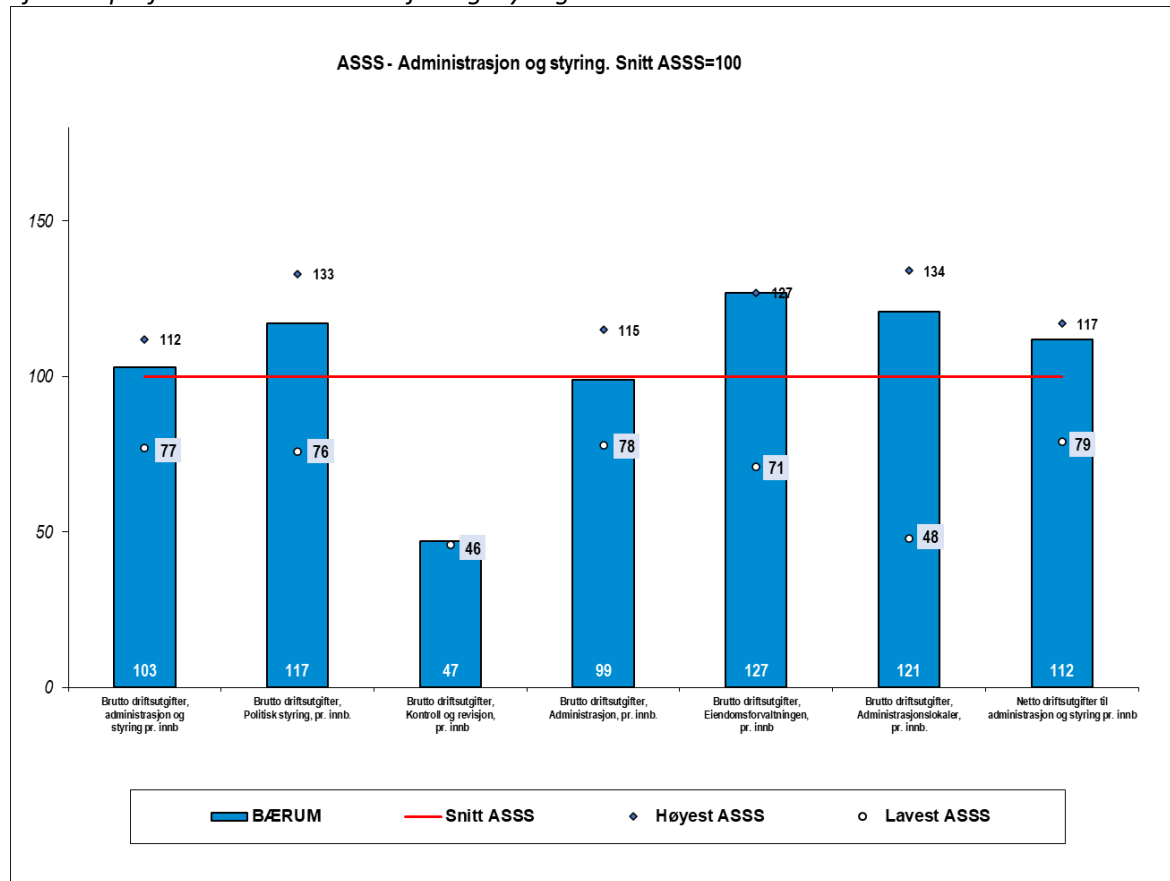


Administrasjon og styring

Administrasjon og styring i KOSTRA-sammenheng omhandler KOSTRA-funksjonene 100 Politisk styring, 110 Kontroll og revisjon, 120 Administrasjon, 121 Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen og 130 Administrasjonslokaler. En nærmere gjennomgang av regnskapstall for 2021 viser at tjenestområdet Organisasjon, Styring og Utvikling (OSU) i kommunens organisasjonskart utgjør om lag 68 prosent av nettodriftsutgifter under KOSTRA-funksjonene til Administrasjon og styring. Overordnet ledelse, politisk styring og kontroll utgjør 12 prosent, og 7 prosent gjelder administrasjonsutgifter som er postert på andre organisasjonsledd i kommunen. Resterende 13 prosent gjelder felles finansielle poster (avskrivninger driftsmidler). KOSTRA-funksjonene 121 Forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen og 130 Administrasjonslokaler inngår i KOSTRAS definisjon av Administrasjon og styring, men er nærmere omtalt under Eiendomsforvaltning.

Tjenesteprofil for Administrasjon og Styring

Tjenesteprofil 2021 – Administrasjon og styring



Kilde: Tallgrunnlag hentet fra Framsikt.

Kommentar til de enkelte indikatorene i tjenesteprofilen:

Produktivitet

Bærum ligger over gjennomsnittet til ASSS-nettverket på alle nøkkeltall for administrasjon og styring med unntak av *Brutto driftsutgifter til Kontroll og revisjon og Brutto driftsutgifter til Administrasjon, per innbygger* der kommunen ligger henholdsvis 53 og 1 prosent under ASSS-snittet.

Administrasjonsutgifter påvirkes av både organisering og regnskapspraksis

KOSTRA-tallene for Administrasjon påvirkes av flere faktorer, herunder valgt organisering (selskapsdannelser) og regnskapspraksis (i hvilken grad fellesfunksjoner henføres til tjenesteområdene). Sistnevnte har hatt stor betydning siden 2013 da Oslo kommune endret kostnadsføring for administrative utgifter mellom tjenester og sentraladministrasjonen, og dermed dro gjennomsnittet for administrasjon i ASSS-kommunene betydelig ned.

På bakgrunn av endringen i regnskapspraksis i Oslo, har ASSS-kommunene tidligere forsøkt å få til en felles tolkning av skillet mellom tjenesteytende områder og administrasjon, men ulik organisering av kommunene imellom vanskeliggjør dette.

Vurdering av praksis for regnskapsføring av fellesfunksjoner i Bærum, slik at kommunens tall blir mer sammenliknbare med øvrige kommuner i ASSS-nettverket, er gjennomført. Det resulterte i at administrative utgifter som kan knyttes til tjenesteproduksjonen er overført fra administrasjonsfunksjonen til tilhørende tjenestefunksjoner. Dette gjøres på slutten av året, med en KOSTRA-justering i regnskapet mellom funksjon 120 og aktuelle tjenestefunksjoner.

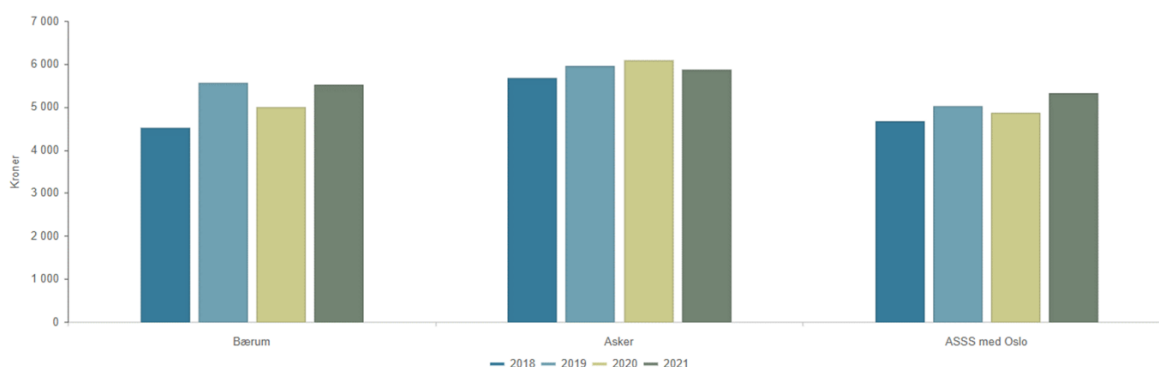
Prioritet

Bærum ligger 12 prosent over gjennomsnittet til ASSS-nettverket på *Netto driftsutgifter til administrasjon og styring per innbygger*. Forskjellen mellom netto- og brutto driftsutgifter per innbygger for Bærum gjelder i hovedsak refusjon fra andre kommuner og mva-kompensasjon. Kommunen ligger under ASSS-snittet på parameteren *Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i prosent av totale netto driftsutgifter*.

	BÆRUM	Snitt ASSS	Lavest ASSS	Høyest ASSS
Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i prosent av totale netto driftsutgifter	6,1 %	6,2 %	4,3 %	7,1 %

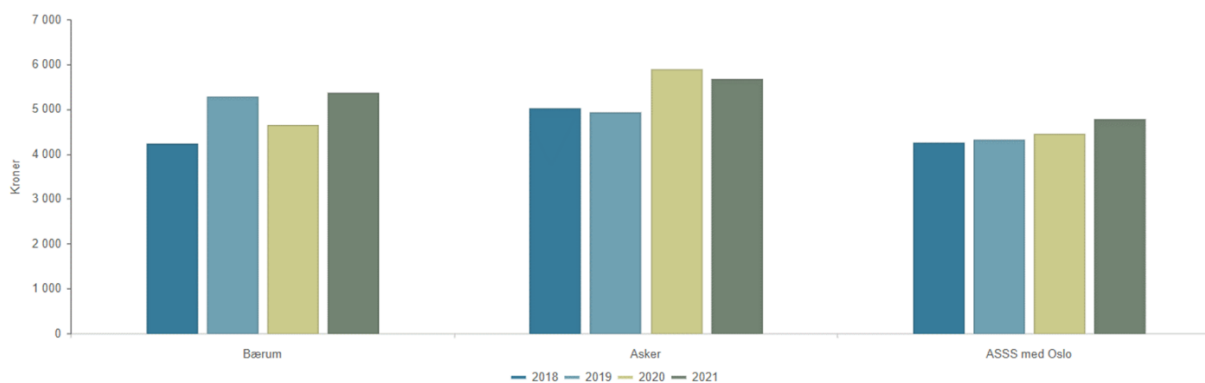
Utvalgte nøkkeltall, utvikling siste tre år

Brutto driftsutgifter til administrasjon og styring i kr. pr. innbygger



Kilde: Framsikt.

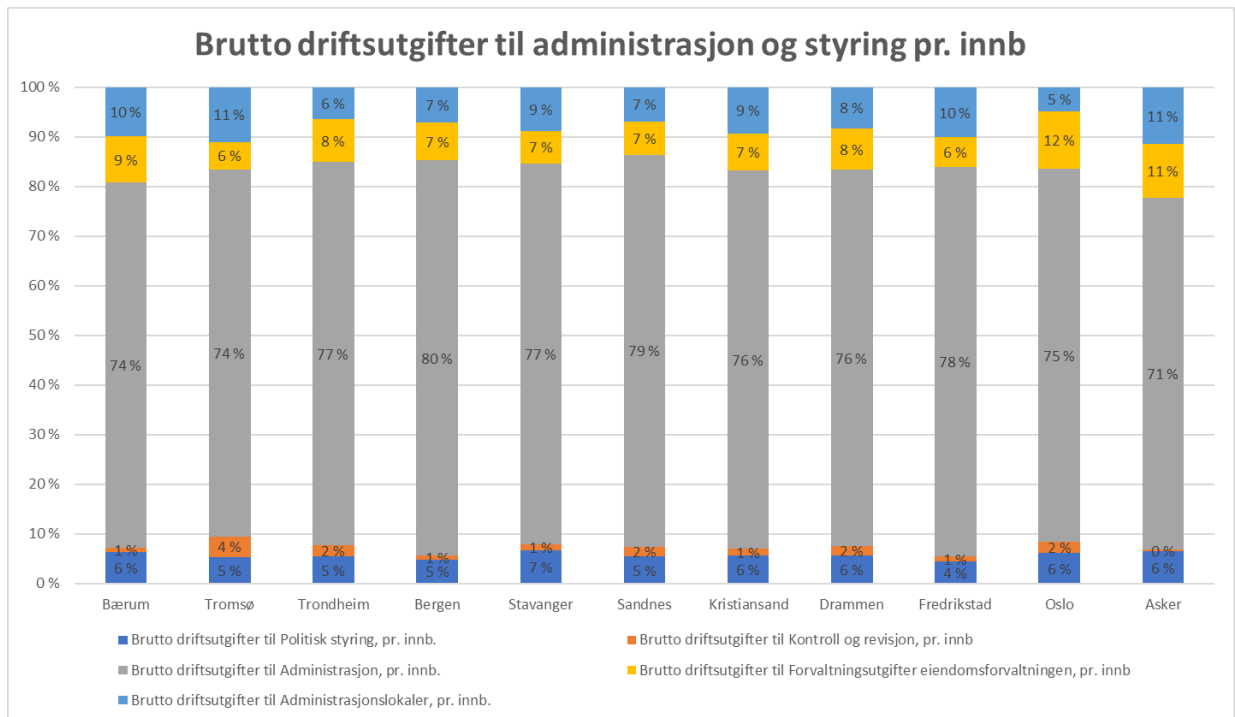
Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i kr. pr. innbygger



Kilde: Framsikt.

Bærum hadde en oppgang i brutto og netto driftsutgifter per innbygger til Administrasjon og styring per innbygger fra 2020 til 2021. ASSS-gjennomsnittet har samme utvikling som Bærum kommune, mens Asker kommune har hatt en reduksjon på begge parameterne fra 2020 til 2021. Utviklingstrekket for Bærum i 2018-2021 skyldes hovedsakelig økt digitalisering, herunder innkjøp av IKT - utstyr i 2019 og felles lisenskostnader i 2021. Felles lisenskostnader i kommunen ble i årene 2018-2020 KOSTRA-justert fra funksjon 120 til aktuelle tjenestefunksjoner. Denne KOSTRA-justeringen ble ikke gjennomført for 2021. Samtidig forstrekkes utviklingstrekket av utgifter til kommune- og stortingsvalg som gjennomføres annethvert år.

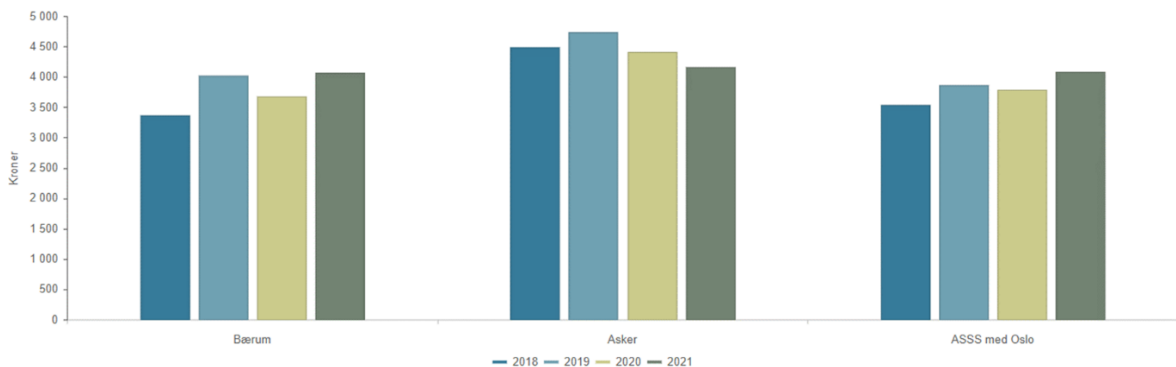
Fordelingen av brutto driftsutgifter til administrasjon og styring



Kilde: Tallgrunnlag hentet fra Framsikt.

Figuren over viser at kommunenes *Brutto driftsutgifter til Administrasjon per innbygger* utgjør i snitt 77 prosent av brutto driftsutgifter til administrasjon og styring for ASSS-kommunene. Asker på 71 prosent, mens Bærum ligger på 74 prosent.

Brutto driftsutgifter til Administrasjon (funksjon 120), i kr. pr. innbygger



Kilde: Framsikt.

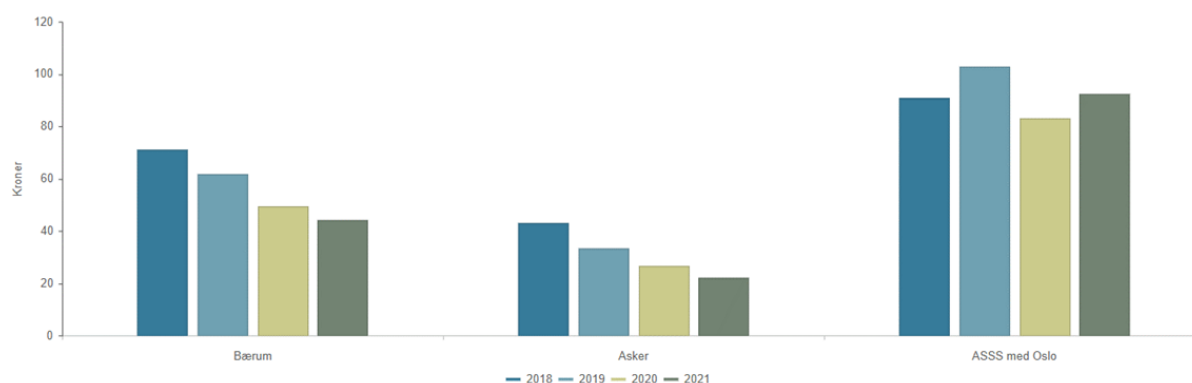
Økning fra 2018 til 2019, og 2020 til 2021 knytter seg i hovedsak til økt digitalisering, herunder økt IKT innkjøp og felles lisenskostnader i kommunen. Utgifter til IKT innkjøp var knyttet til oppgradering av PC-parken, og aktivitetsnivået er ikke videreført i 2020 og 2021. Felles lisenskostnader i kommunen ble i årene 2018-2020 KOSTRA-justert fra funksjon 120 til aktuelle tjenestefunksjoner. Denne KOSTRA-justeringen ble ikke gjennomført for 2021. Administrasjonen hadde merutgifter som knytter seg til covid-19-tiltak i 2020 og 2021, men disse slår ikke vesentlig ut i KOSTRA-tallene.

I tillegg til IKT innkjøp og håndtering av felles lisenskostnader har utvikling i antall årsverk den største effekten på utvikling i driftsutgifter til administrasjon. Tabellen nedenfor viser at det har vært noe økning i antall administrative årsverk i Bærum kommune fra 2020 til 2021. I tabellen vises tall per 31.12. Tallene kan derfor avvike noe fra faktiske årsverk gjennom året.

	2018	2019	2020	2021
Antall årsverk per 31.12, administrasjonsfunksjonen (F 120)*	421	428	422	430
Prosentvis endring		1,5 %	-1,3 %	1,9 %

*Kemneren i Asker og Bærum er fratrukket tallene for å ha sammenliknbare tall over tid

Brutto driftsutgifter til Kontroll og revisjon (funksjon 110), i kr. pr. innbygger



Kilde: Framsikt.

Etter konkurranseutsetting av regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon har Bærum i perioden hatt en nedgang i ressursbruk på indikatoren *Brutto driftsutgifter til Kontroll og revisjon per innbygger*. Dette gjør at kommunen ligger på et utgiftsnivå som er under snittet i nettverket. Konkurranseutsetting av forvaltningsrevisjon hadde tilnærmet full effekt på utgiftsnivået i 2021.

Nøkkeltallene med størst effekt for plassering i Kommunebarometeret 2022 – Administrasjon og styring

Nøkkeltallet *Nettutgifter til administrasjon per innbygger* er omtalt under tjenesteområdet *Kostnadsnivå* i Kommunebarometeret 2022. Indikatoren teller kun 5 prosent av området, og påvirker i liten grad kommunens 109. plass innenfor sektoren. Det er utgiftene på områdene grunnskole, pleie og omsorg og barnehager som påvirker kommunens plassering mest. Disse har en samlet vektning på 80 prosent i Kommunebarometeret.