



BÆRUM
KOMMUNE

Barnevernreformen 2022

Kommunestyret 01.10.21
Mari Hagve og Erik Førland

Sammen skaper vi fremtiden

MANGFOLD - RAUSHET - BÆREKRAFT

Barnevernet i Norge - tilbakeblikk

- ▶ **1896 Vergerådsloven**

- ▶ 1953 Lov om barnevern

- ▶ 1992 Lov om barneverntjenester

- ▶ **Rollefordeling stat kommune**

«Det vesentligste av barnevernoppgavene er et kommunalt ansvar»
Befringsutvalgets rapport 2000

Barnevernet i Norge - tilbakeblikk

▶ 1896 Vergerådsloven

▶ **1953 Lov om barnevern**

▶ 1992 Lov om
barneverntjenester

▶ **Rollefordeling stat kommune**

«Det vesentligste av barnevernopp gavene er et kommunalt ansvar»
Befringsutvalgets rapport 2000

Barnevernet i Norge - tilbakeblikk

- ▶ 1896 Vergerådsloven
- ▶ **1953 Lov om barnevern**
- ▶ 1992 Lov om barneverntjenester
- ▶ **Rollefordeling stat fylke kommune**
 - «Det vesentligste av barnevernopp gavene er et kommunalt ansvar»
Befringsutvalgets rapport 2000

Barnevernet i Norge - tilbakeblikk

- ▶ 1896 Vergerådsloven
- ▶ 1953 Lov om barnevern
- ▶ **1992 Lov om barneverntjenester**
- ▶ **Rollefordeling stat fylke kommune**
«Det vesentligste av barnevernopp gavene er et kommunalt ansvar»
Befringsutvalgets rapport 2000

Barnevernet i Norge - tilbakeblikk

- ▶ 1896 Vergerådsloven
 - ▶ 1953 Lov om barnevern
 - ▶ **1992 Lov om barneverntjenester**
- ▶ **Rollefordeling stat kommune**
«Det vesentligste av barnevernopp gavene er et kommunalt ansvar»
Befringsutvalgets rapport 2000



Barnevernet i Bærum
Tilbakeblikk med noen
betraktninger

- Overordnede føringer og forventninger fra engasjerte oppdragsgivere
- Kvalitet og tiltaksutvikling
- Engasjerte og dyktige medarbeidere





FNs barnekonvensjon

• •

The central graphic features the United Nations emblem (a world map surrounded by olive branches) in white on a blue background. Below the emblem is a colorful illustration of a doctor in a white coat with a stethoscope, standing with four diverse children: a girl on a pink bicycle, a boy in a dark shirt, a girl in a pink dress, and a girl holding a pink piggy bank. To the left of the children is a small toy train with a black engine and three colorful cars (red, green, yellow). The entire illustration is set against a blue background. Below the illustration is a white rectangular area containing the text 'FNs barnekonvensjon' in a grey sans-serif font. Two small grey dots are positioned at the bottom left and bottom right corners of this white area.



BÆRUM
KOMMUNE

Seminar kommunestyret 1.10.21

Barnevernreformen

Mari Hagve, barnevernsjef i Bærum

Sammen skaper vi fremtiden

MANGFOLD · RAUSHET · BÆREKRAFT

Fundamentet for barneverntjenestens arbeid

- ▶ Barnets beste
- ▶ Det biologiske prinsipp
- ▶ Minste inngreps prinsipp
- ▶ Legalitetsprinsippet



Barneverntjenesten er en lovpålagt tjeneste, med rettighetsfestede tiltak til barn (og deres familier)

Alt barneverntjenestens arbeid følger av lov om barneverntjenester (dvs. er f.eks. ikke en støttetjeneste for andre tjenester/instanser)

Debatt: Barnevern

Norsk barnevern er ute av kontroll

Løgnfabrikker og grupper på Facebook sprer falske nyheter om barnevernet.

- Det forstyrrer den sunne kritikken

- Det er et stort miljø i sosiale medier som dyrker konspirasjonsteorier om barnevernet, sier faktasjekker.

Professor: - Norsk barnevern er i front med barns rettigheter. Det kan virke som om vi har fått svi for det.

Norsk barnevern blir kritisert for å ligge på topp når det gjelder å overta omsorgen for barn. Men flere land ligger omtrent likt som oss.

Når serieskaperen skriver manus til Pørni, ringer hun ofte sin søster i barnevernet og spør: kunne dette skjedd? Svaret er: Det kunne vært mye verre.

vil vi ha fullstendig fjernet

EMD frikjenner Norge i to nye barnvernsaker

Politiet trenger tips om hets av barnevernsansatte

Debatt: Norsk barnevern

Barnevernet er ikke ute av kontroll

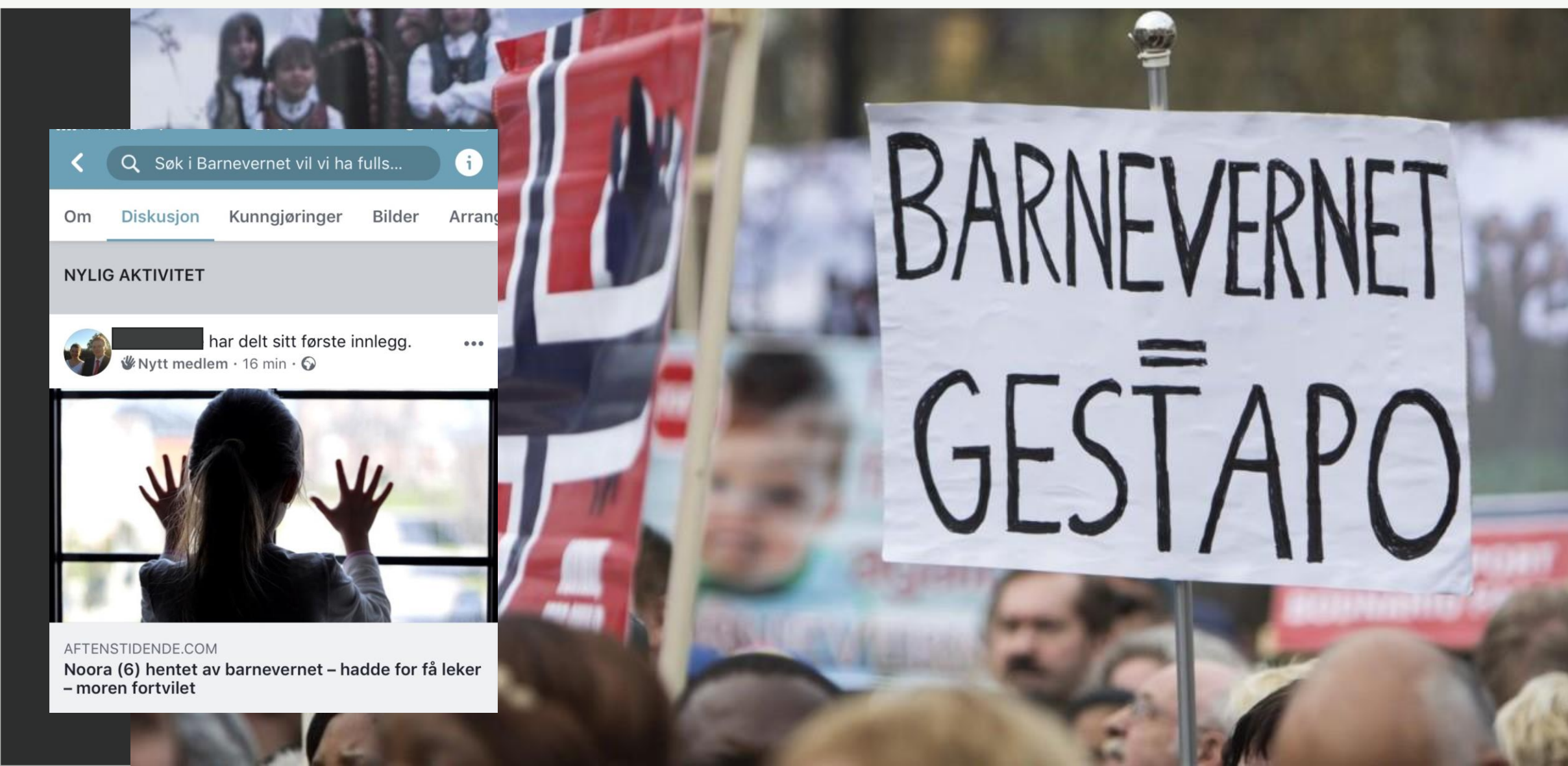
Det er i utvikling.

... rapport går toppledelsen i det norske barnevernet, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir), langt i å slå fast at dagens barnevern ikke har god nok kvalitet fordi de ansatte mangler kompetanse.

Dagbladet



Svikt



Svik



Mål for barnevernreformen

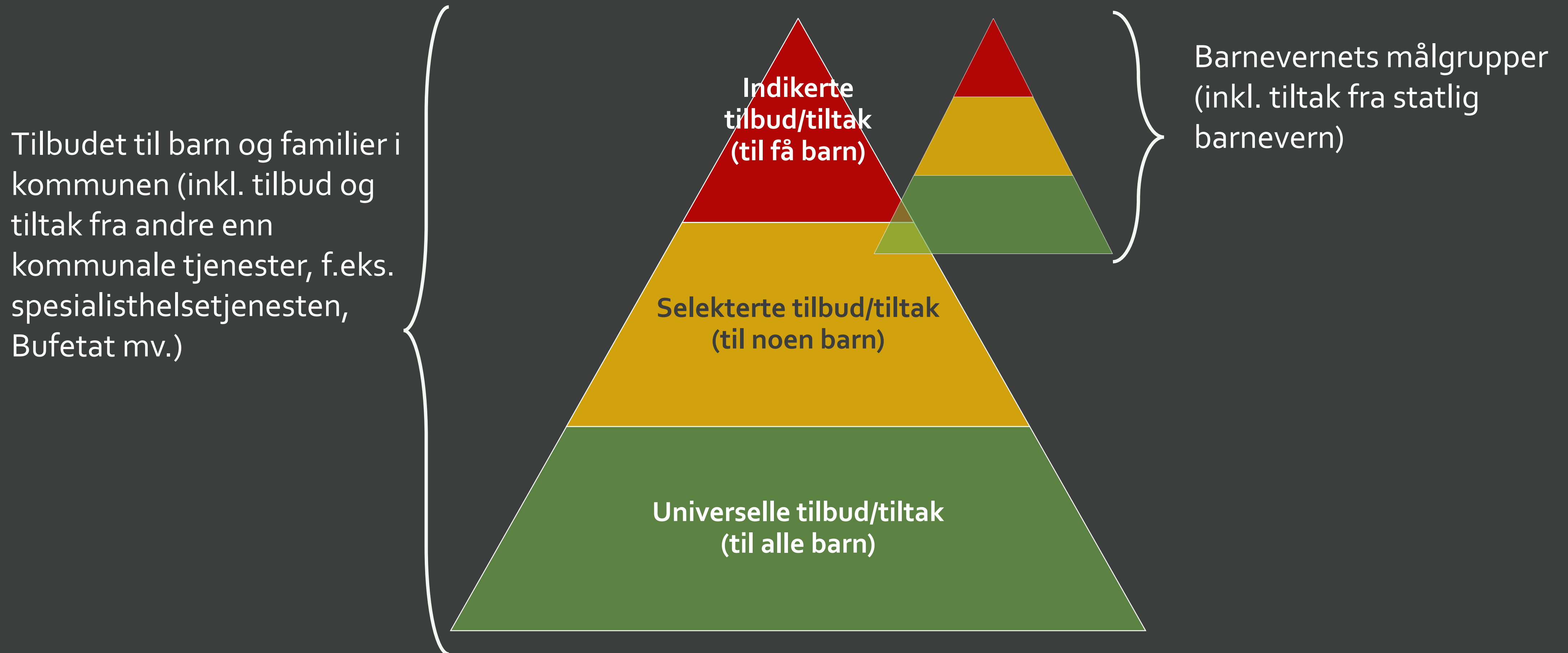
- ▶ Hjelpen skal bli bedre tilpasset barn og familiers behov
- ▶ Rettsikkerheten til barn og familier skal bli godt ivaretatt
- ▶ Ressursbruken og oppgaveløsningen i barnevernet skal bli mer effektiv
- ▶ Kommunene skal styrke arbeidet med tidlig innsats og forebygging

Barnevernreformen kort oppsummert

- ▶ Kommunene får et større ansvar for barnevernet, både faglig og økonomisk
 - Tydeliggjør barnevernets ansvar og oppgaver
 - Stiller krav til ledelse i barnevernet
 - Stiller krav til kommunens styring av barnevernet (barneverneierrollen - årlig tilstandsrapportering)
 - Stiller krav til øvrige tjenester/sektorer i kommunen mtp forebyggende tjenester og tilbud
 - Stiller krav til samarbeidet mellom sektorer og tjenester på oppvekstfeltet
- ▶ Økt økonomisk ansvar for ordinære fosterhjem og høyere egenandeler for statlige barnevernstiltak
- ▶ Økt faglig ansvar og oppgaver, blant annet gjennom helhetlig ansvar for oppfølging og veiledning av fosterhjem
- ▶ Det skal fortsatt være en definert statlig andrelinjetjeneste (Bufetat)

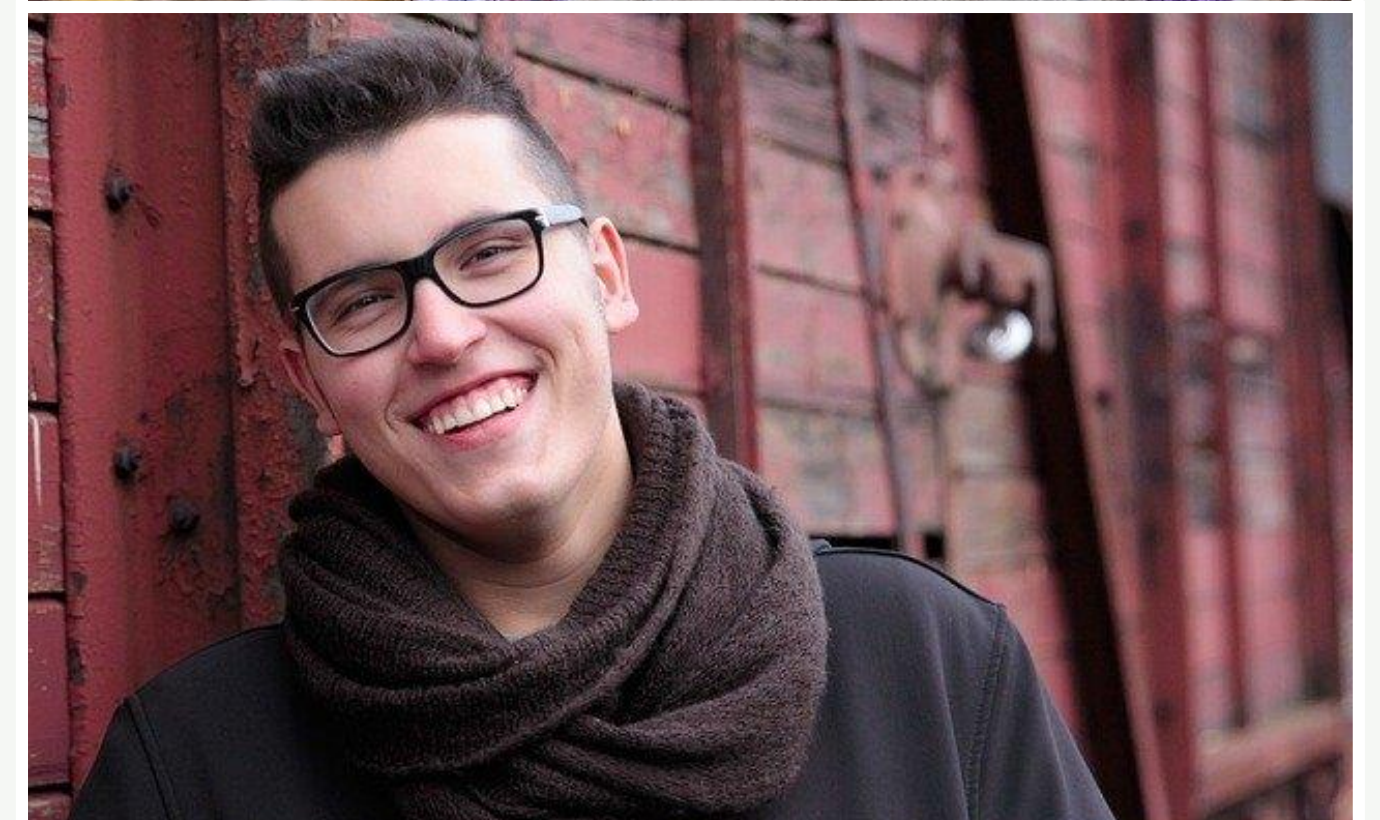
NB. Forslag til endringer i ansvarsdelingen mellom stat og kommune på barnevernsområdet ble sendt på høring våren 2016. Høringsnotatet inneholdt mer omfattende forslag om overføring av ansvar fra stat til kommune sammenlignet med den endelige barnevernsreformen, som ble vedtatt av Stortinget våren 2017. Endringene som følger av barnevernsreformen er heller ikke like omfattende som Forsøk med ny ansvarsfordeling mellom stat og kommune i barnevernet.

Barnevern som del av kommunens helhetlige tjenestetilbud til barn og familier



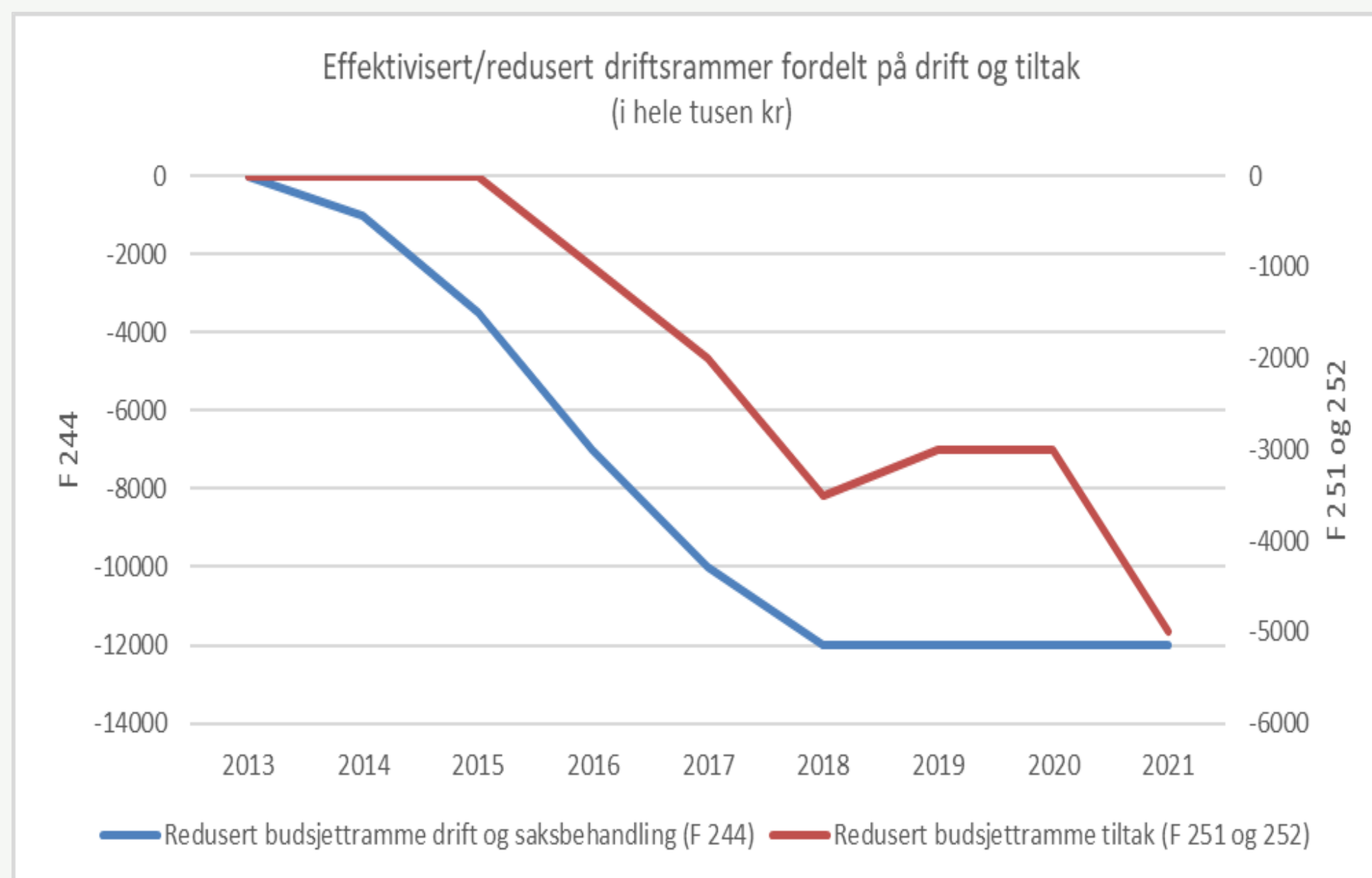
Vår tilnærming til reformen

- ▶ (Fremholde) gjennomføring av kvalitets- og tiltaksutvikling i barneverntjenesten
- ▶ Økonomiske konsekvenser: En mer forebyggende tjenesteprofil i barnevernet lønner seg både for barna og kommuneøkonomien!
 - Barnevernfaglige hjelpetiltak som virker er et bedre og mindre kostnadsdrivende barnevern enn tvang og plasseringer
 - Betyr mer spesialiserte barneverntiltak/flere ansatte, som holder antallet kostnadsdrivende plasseringer nede (og den økonomiske effektiviseringen kan dermed fremholde parallelt).
- ▶ En oppvekstreform – betyr forebygging på flere nivåer i kommunen og ansvar i flere sektorer, med samhandling mellom disse

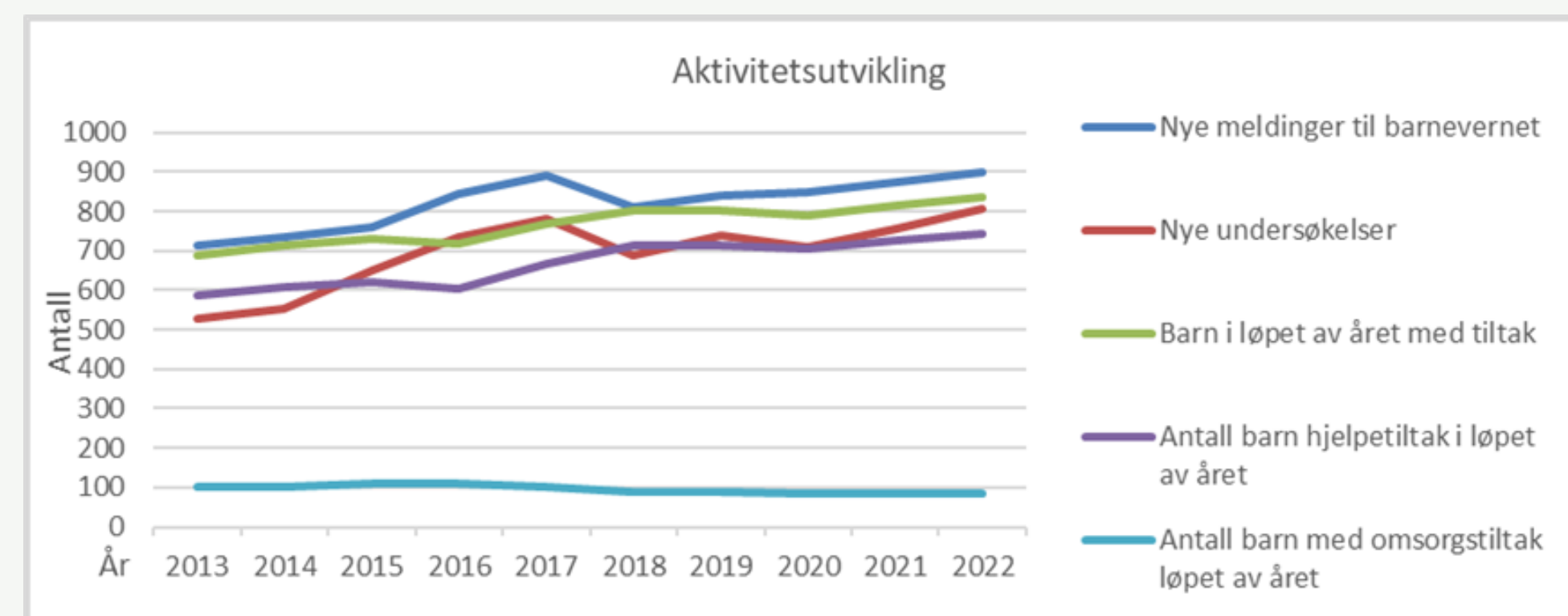


Omstilling i lovpålagt aktivitet 2014-2021

Politisk vedtatt redusert budsjetttramme 244, 251 og 252 i perioden



Økning i nye meldinger, lovpålagte undersøkelser og barn med rett til barneverntiltak



Ny finansieringsmodell

- Kommunene vil kompenseres for flere oppgaver og ny finansieringsmodell gjennom en økning i rammetilskuddet
- Totalt en flytting av 2,1 mrd. fra staten til kommunene
 - 1,7 mrd. for økte egenandeler av statlige tiltak
 - 400 mill. for overføring av ansvar for hjelpetiltak, veiledning av fosterhjem og at refusjonsordningen opphører
- Øremerkede stillinger (gjelder noen definerte stillinger som allerede finnes, fra en tidligere nasjonal barnevernsatsing) innlemmes i kommunerammen etter delkostnadsnøkkel barnevern

Egenandeler barnevern	Sats 2021	Sats 2022	Endring i kroner	Endring i prosent
Institusjon	76 900	170000	93 100	121,07 %
Spesialiserte fosterhjem	36200	85000	48 800	134,81 %
Spesialiserte hjelpetiltak	18100	15000	-3 100	-17,13 %

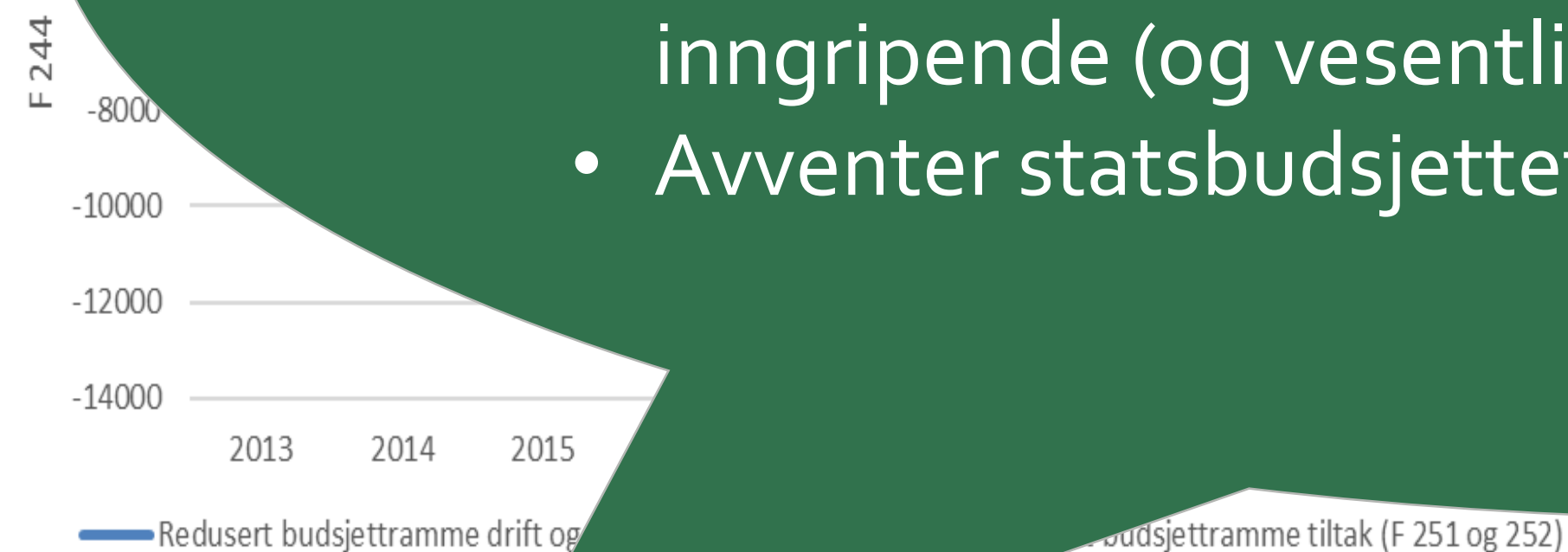


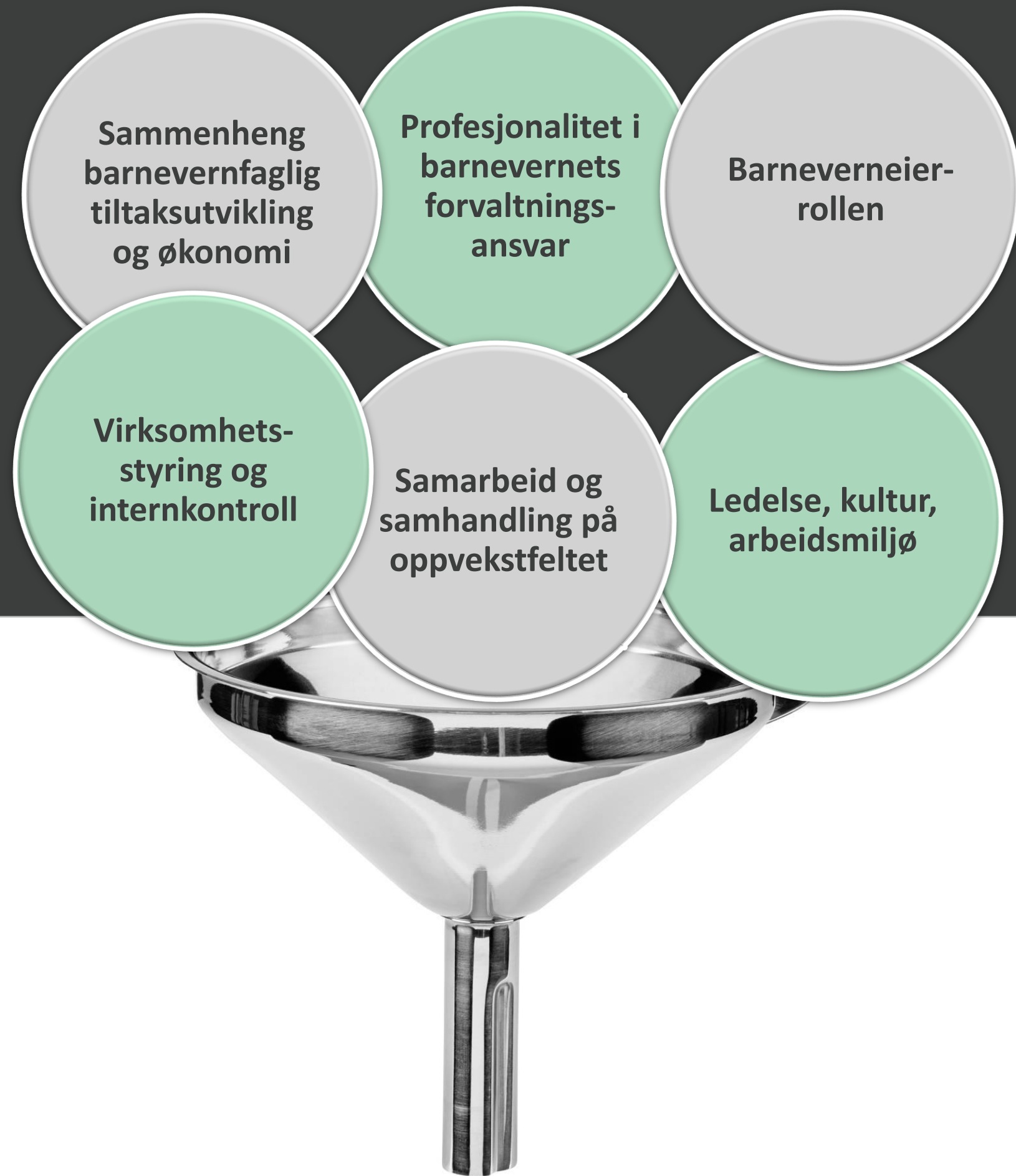
Økonomiske konsekvenser Bærum

Politisk vedtatt redusert budsjett for drift og tiltak i forbindelse med målsette og mållagte undersøkelser 244, 251 og 252 i 2013, 2014 og 2015

Foreløpige beregninger ny økonomisk modell:

- Mulig med ytterligere (kontrollert) effektivisering
- Styrket bemanning som ivaretar de nye oppgavene og oppfølging av hjelpetiltak som alternativ til økning i inngripende (og vesentlig mer kostnadsdrivende) plasseringer
- Avventer statsbudsjettet for endelige beregninger





Forberedelsene til barnevernreformen:

Systematisk kvalitets- og tiltaksutvikling som strategi i barneverntjenesten i Bærum siden 2016

Vårt samfunnsoppdrag er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse eller utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid.

Involverer barn og familier og gir dem innflytelse

Barnevernreformen

Fremtidig ny barnevernlov
Oppfølging av HR-dommer
HP 2021-2024/BØP

Strategi for kvalitetsutvikling

God utnyttelse av ressursene

Virkningsfulle tiltak

Strategi for kvalitetsutvikling



Trygg og sikker hjelp

Tilgjengelige og rettferdig fordelte tiltak

Hjelp som er samordnet og preget av kontinuitet

Organisasjon

Kompetanse

Kultur

BÆRUM KOMMUNE



(Reformforberedelser)

Utvikling 2016-2020: Et mer forebyggende barnevern

- Økning i antall barn som kommer i kontakt med og mottar hjelp fra barneverntjenesten – nå stabilisering
- En større og økende andel barn får hjelp i hjemmet, i form av spesialiserte, virksomme barnevernfaglige hjelpetiltak (nå 90 prosent)
- Den største (og økende) andelen av barna som ikke kan bo hjemme, bor i fosterhjem
- Over år stor nedgang, og nå svært få akutte plasseringer (70 prosent nedgang siden 2015)
- Over år stor nedgang, og nå svært få ungdom bor i institusjon
- Høy og økende måloppnåelse for alle lovpålagte indikatorer

- Etablert systematisk samarbeid og samhandling med om lag 50 andre kommunale, regionale og statlige instanser - både for å sikre helhet rundt det enkelte barn og familie, og på systemnivå
- Gjennomført cirka 30 digitale «Bekymret for et barn?»-foredrag for samarbeidende instanser så langt i 2021
- Er døgntilgjengelig med én dør inn



BÆRUM KOMMUNE



(Reformforberedelser) utvikling 2016-2020: Alt henger sammen med alt...

- Høy utviklingstakt i kvalitetsutvikling og barnevernfaglig tiltaksutvikling, også under pandemien
- Formaliserte samarbeidsavtaler med flere forsknings- og kompetansemiljøer
- Tilstandsrapportering siden 2019 (lovpålagt siden 2021)
- Nå lavt sykefravær
- Nå lav turnover
- Nå mange og høyt kvalifiserte søkere til stillinger
- Ansatte med høy kompetanse; utdanning, erfaring, motivasjon



Kvalitetsutvikling for barnas beste



2016

- Utarbeide og implementere strategi for kvalitetsutvikling
- Utarbeide og implementere styringsmodell (inkl. månedsrapport)
- Utarbeide og implementere lederplattform
- Møtestrukturer; formål, innhold, roller og forventninger
- Utarbeide og implementere samarbeidsprogram med eksterne

2017

- Utarbeide barnevernfaglig tiltaksprofil og behovsanalyse for tjenesten
- **Tiltaksutvikling:**
 - Inngått samarbeidsavtaler med RBUP og NUBU om tiltaksutvikling
 - MST CAN og FFT
 - Familieråd
- **Forvaltning:**
 - Rolle- og funksjonsbeskrivelser.
 - Prinsipper for eskalering.
 - Implementering kvalitetssikringsmodell
- Kvalitet i undersøkelsesfasen

2018

- Utarbeide arbeidsprosedyrer, kultur, samhandling, overganger og dimensjonering
- **Tiltaksutvikling:**
 - KOBA (skolestøtte)
 - Brøsetmodellen (VINR)
 - Døgntilgjengelig barnevernvakt
- Barnets stemme og systematisk involvering i alle saksfaser, inkl malverk
- **Forvaltning:**
 - Vurderinger og beslutninger inn i alle malverk og dokumentasjon

2019

- **Faglig fundament og etterlevelse:**
 - Barnesamtalen DCM
 - Ettervern
 - Nettverksmetodikk og familieråd
 - Vold i nære relasjoner
 - KOBA (skolestøtte)
- **Forvaltning:**
 - Nye delegasjonsbestemmelser, inkl. implementering
 - Oppbygning og analyse av vurderinger og beslutninger
 - Forberedelser nytt fagsystem barnevernvakten
- Tilstandsrapport til kommunestyret

2020

- Gjennomføre barnevernreform/strategi for kvalitetsutvikling
- **Faglig fundament og etterlevelse:**
 - Nettverksmetodikk og familieråd, inkl. nytt opplæringsopplegg.
 - Vold i nære relasjoner
- **Tiltaksutvikling:**
 - PMTO (3-12 år)
 - Ferdigstille KOBA (skolestøtte)
- Etablere samarbeid med Landsforeningen
- **Forvaltning:**
 - Oppfølging HR-dommer
 - Implementering nytt fagsystem barnevernvakten
 - GDPR og Privacy Shields i evidensbaserte tiltak

2021

- Gjennomføre barnevernreform/strategi for kvalitetsutvikling
- **Faglig fundament og etterlevelse:**
 - Tilsyn under samvær.
 - Oppfølging av støttekontakter og besøkshjem.
- Implementere samarbeidet med Landsforeningen for barnevernsbarn
- **Tiltaksutvikling:**
 - PMTO (3-12 år)
 - Kunnskapsgrunnlag saker der barn lever i familier med høy konflikt
- **Forvaltning:**
 - Oppfølging EM og internkontrollplikt botilbud EM
 - Digital meldingsportal
 - Digibarnevern

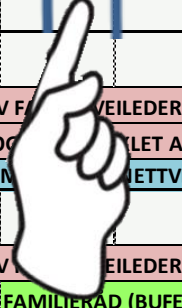
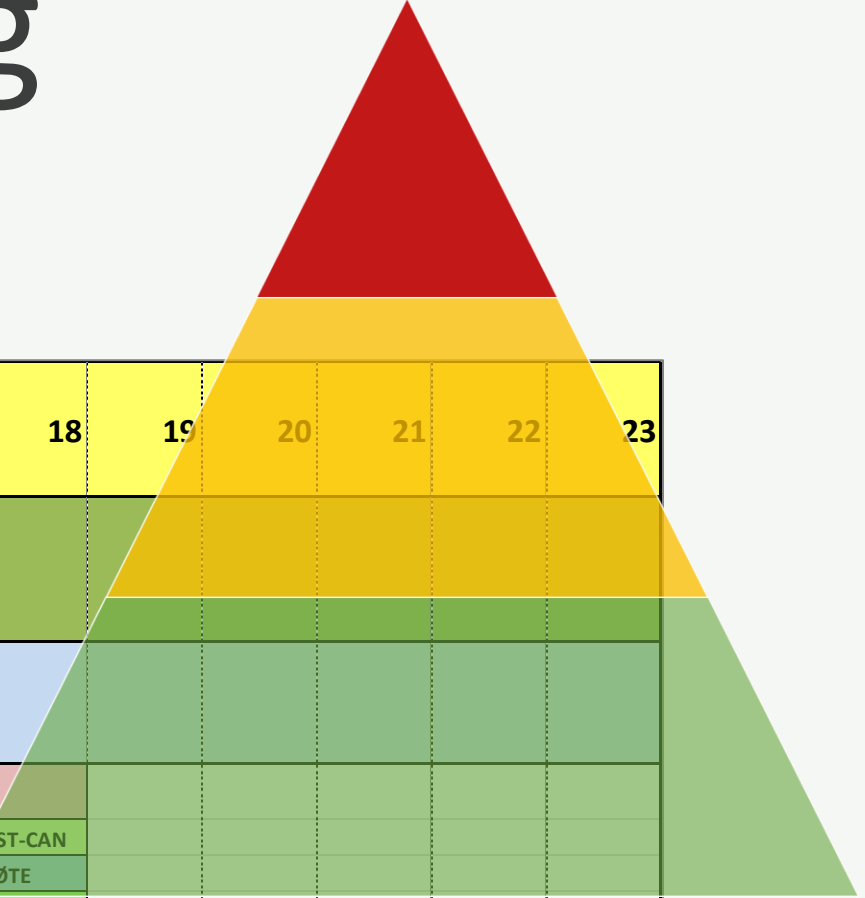
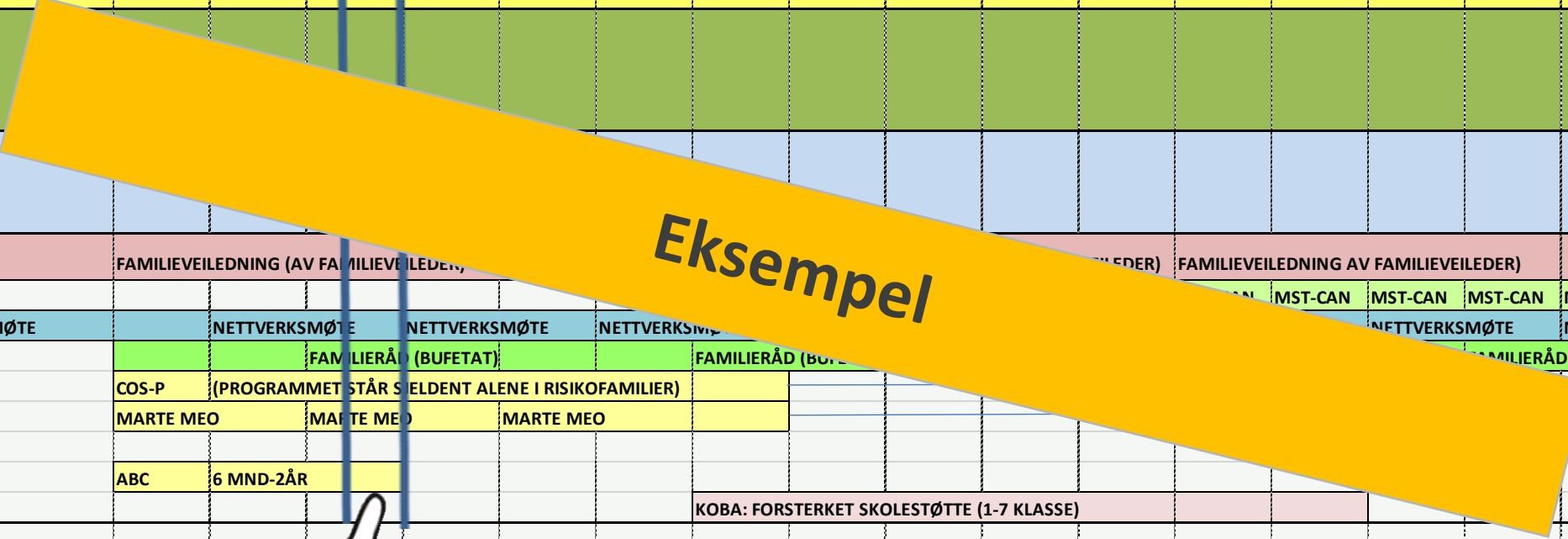
Eksempel

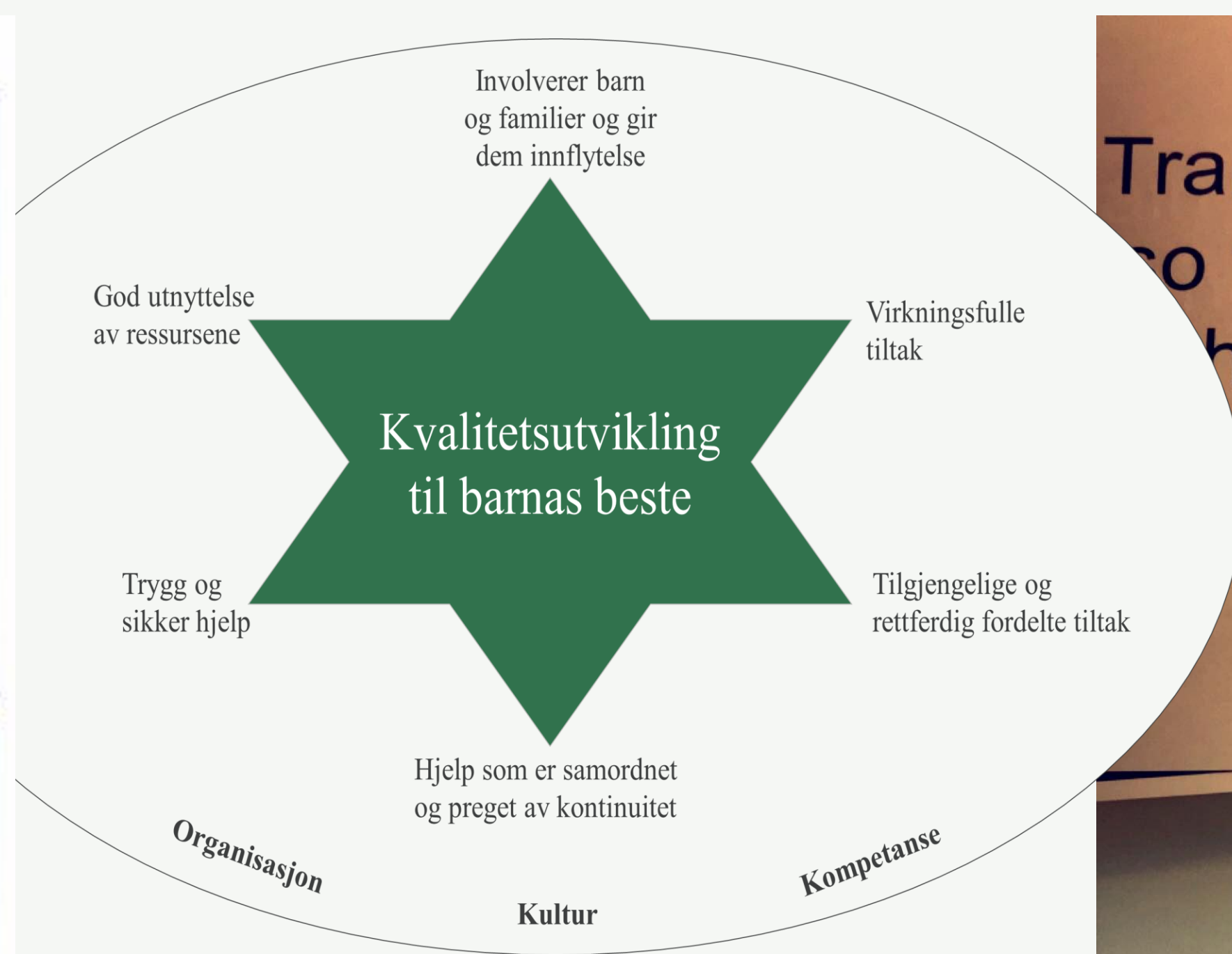


Barnevernfaglig tiltaksprofil og tiltaksutvikling

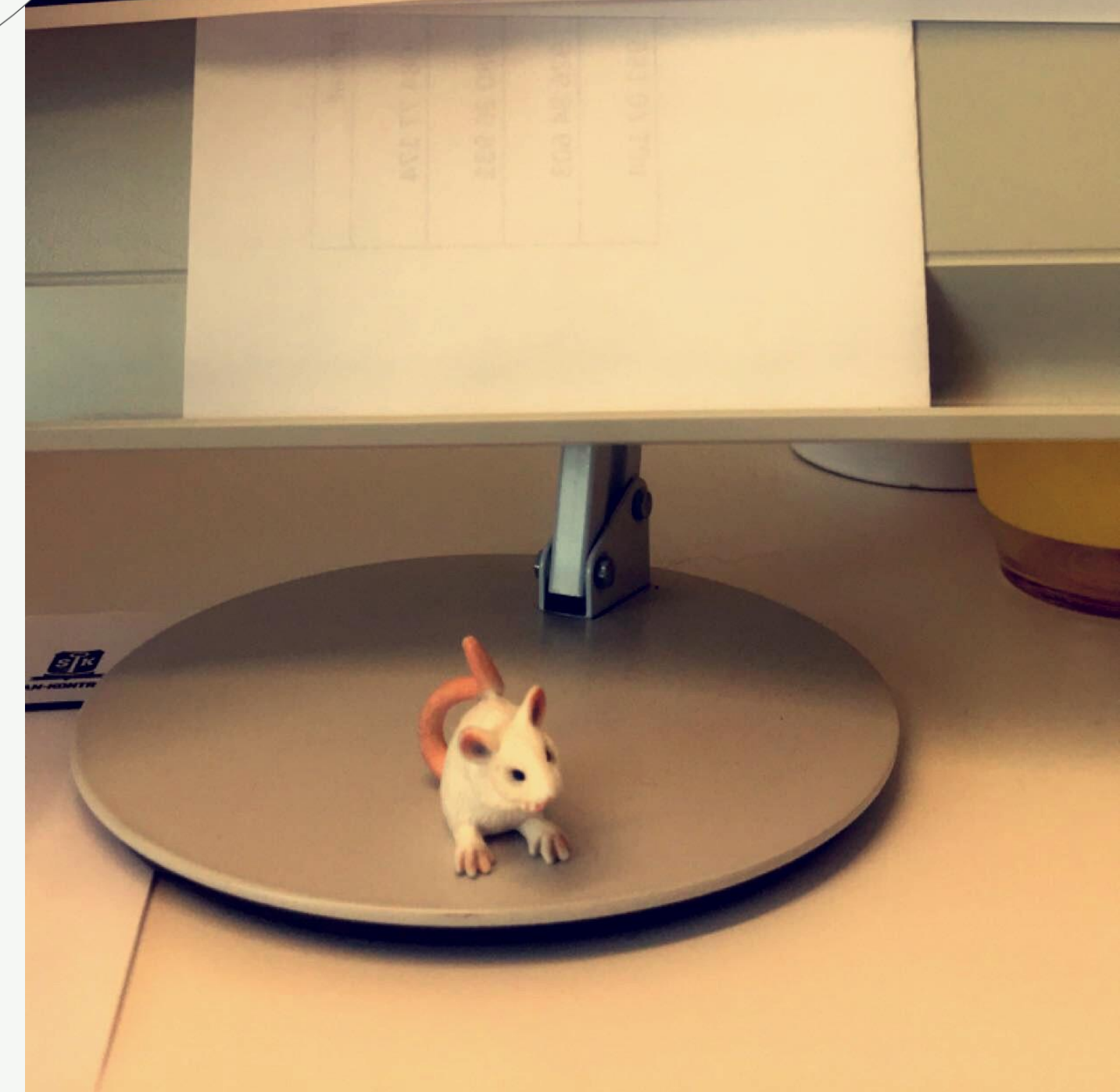
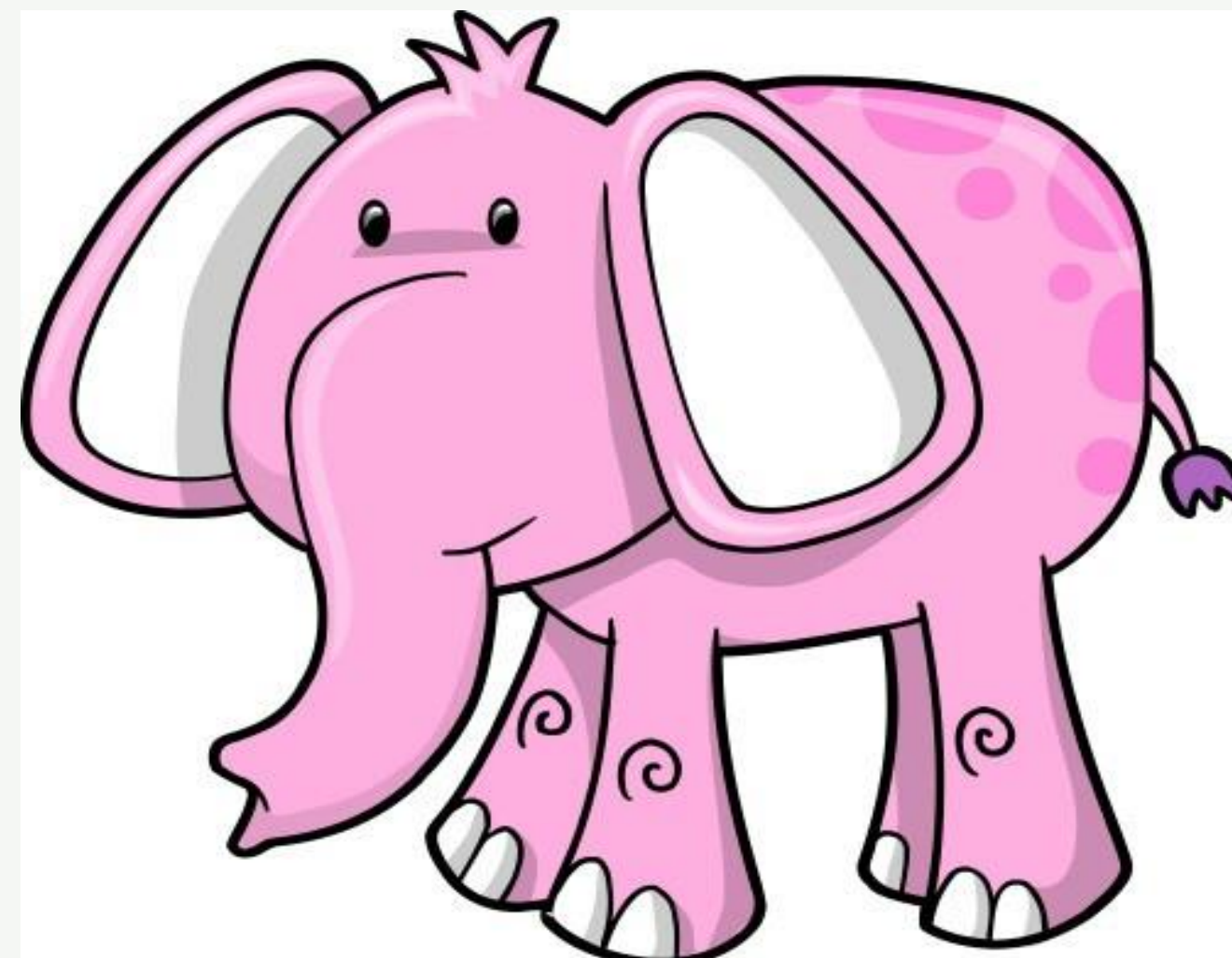
Utdrag/eksempel:

BARNETS ALDER:	FOSTERLIV	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
MÅLGRUPPER:																									
UTFORDRINGER KNYTTET TIL FORELDREFERDIGHETER (BARNETS LIVSSITUASJON)																									
RUSVANSKER FORELDRE																									
HØYKONFLIKT																									
OMSORGSSVIKT																									
UTFORDRINGER KNYTTET TIL BARNETS UTVIKLING (SYMPTOMER OG TEGN HOS BARNET)																									
UNGDOM MED ALVORLIGE ATFERDSVANSKER																									





Train people well enough so they can leave. Treat them well enough so they don't want to.



Rapportering og dialog om resultat



Dialog og styringssignaler om mål, budsjett og prioriteringer

Barneverneierrollen

Strategi for kvalitetsutvikling

Styring

Planlegging

Styringsmodell i barneverntjenesten

Flerårig strategi
(samfunnsoppdrag, mål og innsatsområder)

Årlig rullering av tiltaksplaner i strategien + tilstandsrapport til politisk behandling

Årlig virksomhetsplan med styringskalender (inkl. årlig tiltaksplan i strategien og rollebeskrivelser)

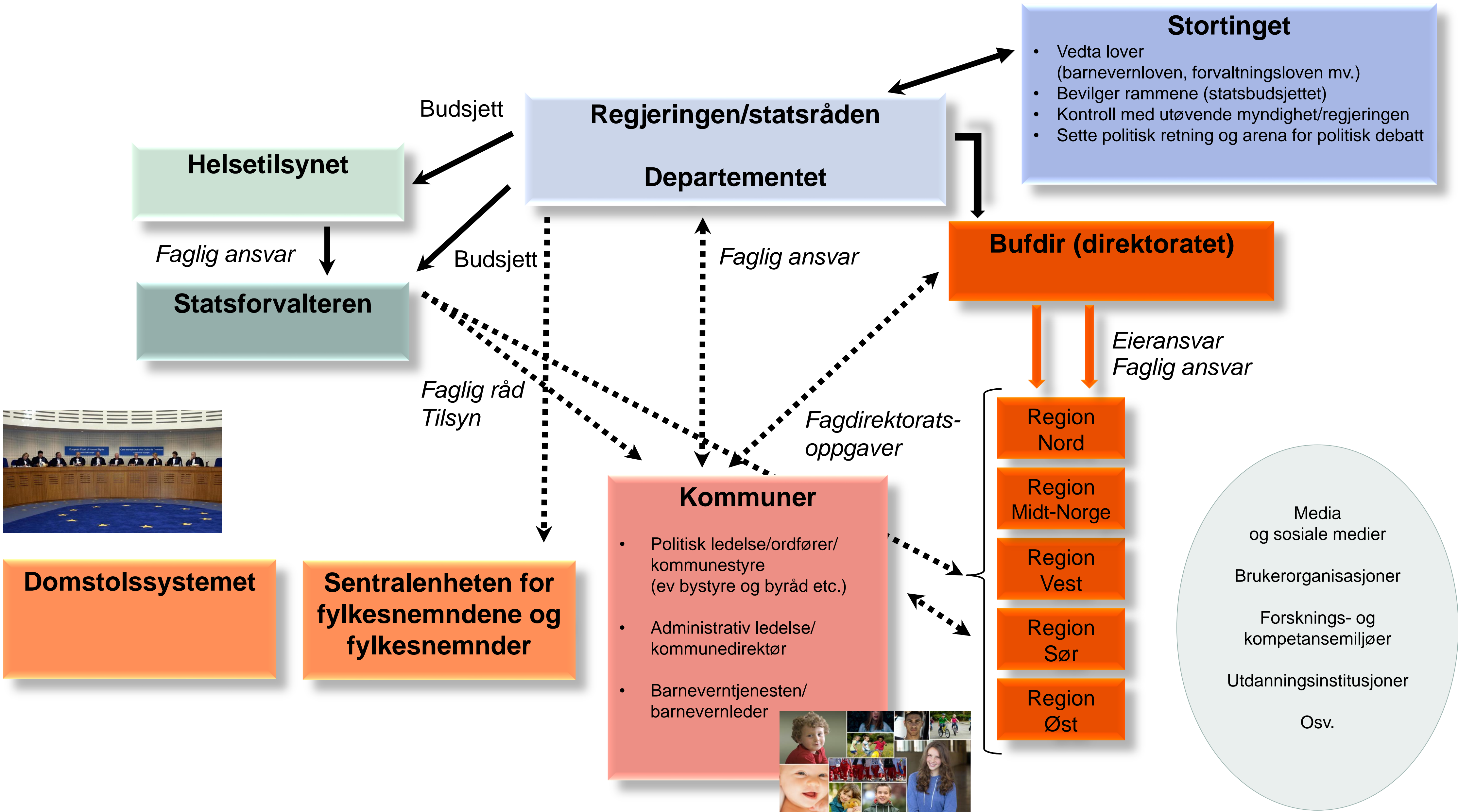
Kvartalsvise ledersamtaler og fagledersamtaler

Halvårlig sakskalender for leder- og personalmøter (og øvrig gjennomgående møtestruktur i tjenesten)

Månedlig rapport til barnevernsjef (strategi, aktivitet, lovkrav, økonomi, og HR)

Gjennomføring





Tillit kommer ikke av seg selv.

...og omdømme skapes av andre.

Status for gjennomføring av barnevernreformen vil fortsatt rapporteres årlig i tilstandsrapporten, sammen med muntlig orientering, neste gang våren 2022



<https://www.dagbladet.no/kultur/kan-ikke-lykkes-alene/72623873>

<https://www.aftenposten.no/meninger/kronikk/i/LOV0mP/foreldre-maa-ikke-skremmes-fra-aa-soeke-hjelp-mari-hagve>

<https://www.vg.no/nyheter/innenriks/i/9OkwKp/akutt-barnevern>

<https://www.aftenposten.no/norge/i/50OL21/hvor-mange-timer-skal-moren-faa-vaere-sammen-med-emma-13-rundt-dette>

<https://www.aftenposten.no/norge/i/qLqqE1/teamet-i-baerum-jobber-tett-med-familier-der-barn-er-utsatt-for-vold-og>

”

Jeg har en privat liten kjepphest, og det er at ledelse i offentlig sektor er en veldig undervurdert ting. Vi har en tendens til å ville flytte på alle boksene, mens sannheten er at... fordi det er mye mindre sexy å si at egentlig, den største forskjellen i hva som fungerer og hva som ikke fungerer kommer litt an på ledelse og evnen til å bygge gode løsninger rundt seg.

- Statsminister Erna Solberg, under fremlegg av Barn og unge strategien 2021



Takk for oss!